

ความเป็นมาของโครงการส่วนขยายระบบงาน

GFMIS เพื่อรองรับข้อมูลรัฐวิสาหกิจ (GFMIS – SOE)

ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

การบริหารนโยบายเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตและมีเสถียรภาพได้นั้น นอกจากความรู้ความสามารถของผู้บริหารแล้ว

สิ่งจำเป็นที่สุดอีกอย่างหนึ่งคือ ข้อมูลสำหรับการตัดสินใจ

ที่จะต้องมีความครบถ้วน ถูกต้อง

ทันสมัยและรวดเร็วทันต่อการตัดสินใจ

ซึ่งจะเป็นเครื่องมือให้ผู้บริหารสามารถกำหนดนโยบายและมาตรการได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

การบริหารข้อมูลด้านการคลังนั้น ท่านนายกรัฐมนตรี

และคณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายที่จะปรับปรุงระบบการบริหารงาน

การคลังภาครัฐ ที่เกี่ยวกับระบบการเบิกจ่ายงบประมาณ

ระบบการบัญชี ระบบการจัดซื้อและว่าจ้างมาตรฐาน

ระบบบริหารหนี้สาธารณะ ระบบทรัพยากรบุคคลและเงินเดือน

ระบบการชำระเงิน ระบบการตรวจสอบ

ระบบข้อมูลสารสนเทศและประเมินผล ให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์

ซึ่งถือเป็นการรวมศูนย์ระบบการเงินการคลังภาครัฐของประเทศ
(Central Database)

โครงการเปลี่ยนการบริหารการเงิน การคลัง
ภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management
Information System หรือที่เรียกย่อ ๆ ว่า GFMS เป็นการออกแบบ
จัดสร้าง ระบบบริหารงานการคลังภาครัฐ
ของประเทศไทยอย่างสมบูรณ์แบบในด้าน รายรับ รายจ่าย การกู้เงิน
เงินคงคลัง บัญชีการเงินแบบเกณฑ์คงค้าง บัญชีสินทรัพย์ถาวร
บัญชีต้นทุน บัญชีบริหาร แบบ Single Entry รวมถึงการจัดซื้อ จัดจ้าง
การจัดทำ การอนุมัติ การเบิกจ่าย การปรับปรุง
และการติดตามการใช้งบประมาณ ที่เน้นการจัดประสิทธิภาพ
ประสิทธิผล แบบ Out put - Out come
เพื่อสร้างให้เกิดฐานข้อมูลกลางด้านการเงิน การคลัง ภาครัฐ แบบ
Matrix และ Online Real Time ทั้งตามโครงสร้างกระทรวง ทบวง
กรม และพื้นที่จังหวัด CEO โดยทุกส่วนราชการเริ่มใช้งาน ระบบจริง
วันที่ 1 ตุลาคม 2547

ดังนั้น

เพื่อให้สามารถจัดทำระบบข้อมูลการบริหารงบประมาณแผ่นดินที่สมบูรณ์แบบ โดยเฉพาะในส่วนรัฐวิสาหกิจ

จึงนำเสนอการจัดระบบบริหารงาน ด้าน Back Office ของรัฐวิสาหกิจที่เชื่อมโยงกับระบบงาน GFMIS ปัจจุบัน เพื่อเสริมสร้างให้เกิดระบบ Back Office ที่สมบูรณ์ที่สุดของทั้งประเทศ

ระบบงานที่จัดทำจะอยู่ภายใต้การดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่จะควบคุมติดตาม ดูแล ประเมินผล ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล การใช้จ่ายงบประมาณ การนำส่งรายได้ ผลประกอบการของทุกรัฐวิสาหกิจในแต่ละช่วงเวลา รวมถึงการรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำข้อมูลบริหารรวมด้านการเงิน การคลัง การงบประมาณ ของทั้งประเทศ เพื่อนำเสนอแก่ ท่านนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ต่อไป

นโยบายท่านนายกรัฐมนตรี ในการกำหนดให้ขยายระบบงาน GFMIS เพื่อสามารถรองรับข้อมูลการเงิน ของรัฐวิสาหกิจ เพื่อจัดทำงบการเงินรวมรัฐวิสาหกิจ และวิเคราะห์รายได้และรายจ่าย ในละเอียด ทุกประเภทรายได้ ในแต่ละพื้นที่ จังหวัด รวมถึง

การลงทุนของรัฐ ในแต่ละรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS

จึงได้เสนอการขยายระบบงาน GFMIS

เพื่อรองรับข้อมูลการเงินรัฐวิสาหกิจ

ผ่านสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

หรือ Government Fiscal Management Information System –

State of Enterprise: (GFMIS-SOE)

โดยตั้งเป้าหมายการจัดทำระบบงานและดำเนินการ ให้เกิดประโยชน์
ดังนี้

1. จัดทำระบบการวางแผน ติดตาม

และเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ รายละเอียด การจัดซื้อจัดจ้าง
ตามนโยบายรัฐบาล ในแต่ละช่วงเวลา เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายเงิน
กับแผนการใช้เงิน รายเดือน ในทุกรัฐวิสาหกิจ

ทั้งรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนจากรัฐ

และรัฐวิสาหกิจที่รัฐควบคุมติดตามการใช้จ่ายงบประมาณโดยตรง

2. บันทึกรายได้ที่จัดเก็บ ในแต่ละพื้นที่ จังหวัด ตามประเภทรายได้

และแหล่งที่มาของรายได้ว่ามาจากธุรกิจประเภทไหน

และมีการวิเคราะห์ค่าใช้จ่าย ต้นทุน แยกตามประเภทค่าใช้จ่าย ต้นทุน
ต่างๆ

3. จัดทำข้อมูลและนำเสนอข้อมูลตามรูปแบบ State Enterprise
Review (SER) ซึ่งเป็นการนำเสนอข้อมูลในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจ
ประกอบด้วยข้อมูลองค์กร ข้อมูลคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
เพื่อที่จะทำให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรค รวมทั้งบทสรุป
บทวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน Financial Ratio
ในลักษณะเดียวกับการรายงานเสนอผู้ถือหุ้นของบริษัทในตลาดหลักทรัพย์

4. กำหนดมาตรฐานผังบัญชีรวมสำหรับรัฐวิสาหกิจ
เพื่อจัดทำงบการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ทั้ง สินทรัพย์ หนี้สิน เงินกู้
การลงทุน รวมถึงการ Consolidate งบการเงินแผ่นดิน

5. บันทึกข้อมูลรายละเอียดสินทรัพย์ถาวรหลักที่สำคัญ
ตามประเภทสินทรัพย์หลัก ระยะเวลาการคิดค่าเสื่อมราคา
และตามมูลค่าตลาด (Market Value)

6.

บันทึกและจัดสร้างให้เกิดฐานข้อมูลบริหารหลักทรัพย์ของภาครัฐทั้งหมด (Investment Portfolio Database)

เป็นฐานข้อมูลสำหรับเก็บข้อมูลหลักทรัพย์ต่างๆ

เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจและบริษัทต่างๆ โดยเก็บราคาหุ้น ราคาตลาด และข้อมูลผลตอบแทน

รวมถึงการเก็บข้อมูลงบการเงินบริษัท(ที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ)ที่ถือหุ้นอยู่ ใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ภาพรวมของเงินลงทุนของรัฐ

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2549

อนุมัติโครงการส่วนขยายระบบงาน GFMIS

เพื่อรองรับข้อมูลรัฐวิสาหกิจ (GFMIS – SOE)

ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ตามมติคณะกรรมการกำกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบ

อิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2549

ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี 2549 งบกลาง จำนวน 180

ล้านบาท ในการดำเนินการจัดซื้อโครงการส่วนขยายระบบงาน GFMIS

เพื่อรองรับข้อมูลรัฐวิสาหกิจ (GFMIS – SOE) และได้บริษัท
ที.เอ็น.อินฟอร์เมชัน ซิสเต็มส์ จำกัด
(ซึ่งเป็นบริษัทเดียวกันกับที่จัดทำระบบงาน GFMIS ของภาคราชการ)
ให้เป็นผู้พัฒนาระบบดังกล่าว

โดยที่สภาพปัญหาในอดีตจนถึงปัจจุบันพบว่า
มีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานที่ขอข้อมูลและรายงานต่าง ๆ
จากรัฐวิสาหกิจ ไม่ว่าจะเป็น สภาพัฒนา ธนาคารแห่งประเทศไทย
สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง หรือแม้แต่ สคร. เอง
ซึ่งการขอข้อมูลดังกล่าวก็มีรูปแบบที่แตกต่างกันตามความต้องการของ
แต่ละหน่วยงานภาครัฐ และประการที่สำคัญคือ ช่วงเวลาที่ขอข้อมูล
ก็มีระยะเวลาที่แตกต่างกัน
ทำให้ข้อมูลที่แต่ละหน่วยงานได้รับมีข้อมูลไม่ตรงกัน
ซึ่งเป็นปัญหาของหน่วยงานภาครัฐในการพิจารณากำหนดนโยบายต่าง
ๆ และยังไม่รวมถึงภาระในการจัดทำข้อมูลต่าง ๆ
ของรัฐวิสาหกิจที่มีจำนวนมาก จากปัญหาดังกล่าวและด้วยภารกิจของ
สคร. ที่มีหน้าที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ สคร. จึงเล็งเห็นว่า
น่าจะเป็นโอกาสที่ดีที่ สคร.

จะช่วยแก้ไขปัญหาและลดภาระการจัดทำข้อมูลต่าง ๆ ดังกล่าวลง
ดังนั้น ในการดำเนินโครงการดังกล่าว สคร.

จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบโครงการดังกล่าว
โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. องค์ประกอบ

- (1) นายอารีพงศ์ ภูซุ่ม
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ประธานคณะกรรมการ
- (2) นางพัลลภา เรืองรอง
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกิจ รองประธานคณะกรรมการ
- (3) นายศุภชัย จงศิริ
ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ปรึกษา
- (4) นางปริศนา ประหารชาติ
ผู้อำนวยการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปตท. จำกัด
(มหาชน) ที่ปรึกษา
- (5) นางพรรณชนิดดา บุญครอง
นักวิชาการคลัง 9 ชช.
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการ
- (6) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง กรรมการ
- (7) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
- (8) ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ กรรมการ
- (9) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการ
- (10) ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรรมการ
- (11) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย กรรมการ
- (12) นายชาญวิทย์ นาคบุรี
นักวิชาการคลัง 8ว.
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการ
- (13) นายชัยภัฏ เตมีบุตร
นักวิชาการคลัง 6ว.
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการ
- (14) นางสาววรชยา ลัทธยาพร
นักวิชาการคลัง 7
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการและเลขานุการ
- (15) นายต่อสกุล โตสุโท
นักวิชาการคลัง 5
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- (16) นายชยาพลศ ฐปหอม
นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 4
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ

และวิเคราะห์สภาพของรัฐวิสาหกิจร่วมกับบริษัทที่ปรึกษาฯ
เพื่อจัดทำฐานข้อมูลกลางของรัฐวิสาหกิจ

พิจารณากำหนดโครงสร้างและรูปแบบรายละเอียดของข้อมูลรัฐวิสาหกิจ
พร้อมทั้งตรวจสอบรายละเอียดและความครบถ้วนของข้อมูลรัฐวิสาหกิจ

พิจารณากำหนดข้อมูลในการเชื่อมโยงกับระบบ GFMIS
เพื่อจัดทำฐานข้อมูลกลางภาครัฐและพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของโครงการ

แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน เพื่อดำเนินการติดตามหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

ดำเนินการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมาย

หรือเรียกสั้น ๆ ว่า Steering Committee
โดยมีเป้าหมายที่จะให้รัฐวิสาหกิจบันทึกข้อมูลผ่านระบบฯ
ดังกล่าวเพียงครั้งเดียว

และให้หน่วยงานภาครัฐทุกแห่งมาดึงข้อมูลออกจากระบบดังกล่าวของ
สคร. และนำไปใช้ในการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน ทั้งนี้
เพื่อลดขั้นตอนในการทำงานของรัฐวิสาหกิจ

และช่วยประหยัดงบประมาณในด้านการลงทุนด้าน IT
ของหน่วยงานภาครัฐลงด้วย